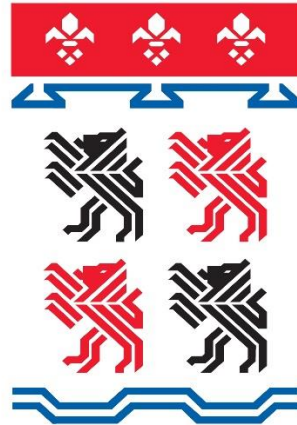


**gemeente
beverwijk**



**Algemeen verbindende voorschriften en
eigendomsregeling ten aanzien van terrassen bij
horecabedrijven**

Collegebesluit

Registratienummer: INT-15-19154

Afdeling: Ruimte – Team Vergunningen

Onderwerp: Algemeen verbindende voorschriften ten aanzien van terrassen bij horecabedrijven

Inhoud

1.	Inleiding.....	3
2.	Juridische afbakening.....	4
3.	Toelichting	5
4.	Begripsomschrijvingen	7
5.	Voorschriften	10
6.	Eigendomsregeling	12
7.	Inwerkingtreding.....	13

1. Inleiding

De gemeente Beverwijk zet in op een aantrekkelijke en leefbare stad voor inwoners, bezoekers en ondernemers. Het exploiteren van terrassen vormt hier een belangrijk onderdeel van.

In 2011 zijn er beleidsregels opgesteld voor terrassen bij horecabedrijven (registratienummer 2011/10504), toentertijd op basis van bevoegdheden van burgemeester en wethouders in het kader van openbare orde of het bevorderen van een goed woon- en leefklimaat, zie artikel 4.6 Algemene Plaatselijke Verordening (hierna: APV) 2011.

Inmiddels zijn deze beleidsregels geëvalueerd, waaruit de wens naar voren is gekomen om het vigerende beleid verder te dereguleren.

Artikel 2.10, derde lid onder a APV (2013) kent de bevoegdheid aan burgemeester en wethouders toe, om in het belang van de openbare orde of het woon- en leefklimaat, nadere regels te stellen ten aanzien van (onder meer) terrassen bij horecabedrijven.

De gemeente acht het wenselijk, ter bescherming van de belangen die worden beoogd in het genoemde artikel, om nadere regels in de vorm van randvoorwaarden te stellen ten aanzien van de exploitatie van terrassen. Hierdoor blijft het kwaliteitsniveau van de openbare ruimte en het leefklimaat gewaarborgd.

Onderhavig stuk bevat (geactualiseerde) regels inzake de exploitatie van terrassen en zal worden gebruikt als toetsingskader voor terrasvergunningaanvragen op grond van het bepaalde in de APV.

2. Juridische afbakening

Werking algemeen verbindend voorschrift

Hoewel noch de Algemene wet bestuursrecht (verder: Awb), noch enige andere wet een definitie bevat van de term 'algemeen verbindend voorschrift', kan uit jurisprudentie en literatuur afgeleid worden wat hieronder wordt verstaan, te weten:

*"Een naar buiten werkende, voor de daarbij betrokkenen bindende (algemene) regel, uitgegaan van het openbaar gezag dat de bevoegdheid daartoe aan de wet ontleent."*¹

Van belang bij een algemeen verbindend voorschrift is, dat:

1. het moet gaan om een besluit dat de vaststelling van zelfstandige normen inhoudt;
2. het zich leent voor herhaalde toepassing, en;
3. het afkomstig is van het bevoegde gezag.

In de door de gemeenteraad van Beverwijk vastgestelde APV, is het volgende met betrekking tot terrassen opgenomen (voor zover hier van belang):

Artikel 2.10 APV voorwerpen op of aan de weg

Artikel 2.10 APV lid 1 vermeldt, onder meer, dat het verboden is om zonder vergunning van het college de weg of een weggedeelte anders te gebruiken dan de publieke functie daarvan.

Het derde lid onder a van het artikel geeft aan dat het college in het belang van de openbare orde of de woon- en leefomgeving nadere regels kan stellen ten aanzien van, onder meer, terrassen.

Bevoegdheid

De gemeenteraad is bevoegd verordeningen (zoals de APV) vast te stellen op grond van artikel 147, 1e lid van de Gemeentewet. De raad heeft de mogelijkheid tot het stellen van nadere regels ten aanzien van terrassen bij horecabedrijven neergelegd bij het college van burgemeester en wethouders.

Ingevolge 2.10 lid 3 APV, is het college bevoegd dit algemeen verbindend voorschrift en de eigendomsregeling vast te stellen.

Rechtsbescherming

Het besluit tot het vaststellen of intrekken van een algemeen verbindend voorschrift, is niet vatbaar voor beroep ingevolge artikel 8:3 onder a van de Awb. Het gaat hier nadrukkelijk om APV regelgeving en niet om het Activiteitenbesluit Wet milieubeheer en dergelijke.

Beroep is wel mogelijk tegen besluiten die gebaseerd zijn op een Algemeen verbindend voorschrift, zijnde een besluit als omschreven in artikel 1:3 eerste en tweede lid van de Awb.

¹ Zie Van Buuren, Barman 2007 {T&C Awb, aantekening 2 bij art. 8:3}.

3. Toelichting

Tot 1 januari 2009 gold er een vergunningplicht voor het hebben van een terras bij een horecabedrijf op de openbare weg. Na de wijziging van de APV is deze plicht komen te vervallen.

Met het verdwijnen van de vergunningplicht, heeft de Raad echter niet besloten om het hebben van terrassen helemaal te onttrekken aan bestuurlijke regels.

Burgemeester en wethouders hebben de bevoegdheid en feitelijk opdracht gekregen van de raad, om nadere regels vast te stellen.

Deze nadere regels kunnen het hebben van een terras bij een horecabedrijf op zichzelf niet meer verbieden. Wel kunnen nadere regels gesteld worden ten aanzien van de wijze waarop een terras wordt gehouden. Zoals uit artikel 2.10 lid 3 onder a APV blijkt, kunnen deze nadere regels voor terrassen bij horecabedrijven, uitsluitend worden gesteld in het kader van de openbare orde en het woon- en leefklimaat. Bij het opstellen van onderhavige regels is er dan ook onderscheid gemaakt tussen de regels die zien op de op het woon- en leefklimaat en de regels die zien op de openbare orde.

Bij het opstellen van onderhavig stuk is de wens van het college om de stad aantrekkelijk en leefbaar te houden voor inwoners, bezoekers en ondernemers, door de exploitatie van terrassen te bevorderen, meegenomen. Als uitgangspunt is dan ook genomen dat er veel mogelijkheden zijn en er met name beperkingen zullen zijn in het kader van veiligheid en leefbaarheid.

Zo wordt er een afstandsmaat in opgenomen die ervoor zorgt dat hulpdiensten, het verkeer en voetgangers ongehinderd doorgang kunnen hebben. Deze ongehinderde doorgang is een eis die met name door de brandweer wordt gesteld. De brandweer moet alle locaties goed kunnen bereiken met haar voertuigen. Dit geldt ook voor ambulance en politie. Aangezien de benodigde ruimte vanwege brandweervoertuigen het grootst is, zijn de minimale eisen zoals door de brandweer gesteld, als (breedte- en hoogte)norm genomen.

Ook moeten brandkranen vrijgehouden worden, zodat er in geval van een calamiteit adequaat kan worden opgetreden en moet men in voorkomende gevallen het terras opruimen na sluitingstijd.

Daarnaast dient er een goede ruimtelijke afstemming te zijn tussen de situering van terrassen en de ruimte die nodig is voor winkelend publiek en andere (centrum)activiteiten, zoals evenementen en wegwerkzaamheden.

In hoofdstuk 5 wordt dus een aantal regels neergelegd voor alle terrassen bij horecabedrijven in de gemeente Beverwijk. Deze regels zorgen ervoor, dat terrassen de openbare orde niet verstoren en dat het woon- en leefklimaat beschermd blijft. Hiermee hebben burgemeester en wethouders invloed op de inrichting van de openbare ruimte en kan er handhavend worden opgetreden als dat nodig is.

Op het gebruik van de openbare weg is de Verordening Precariobelastingen van toepassing, in de actualisering eind 2015 zullen de gedifferentieerde tarieven ter zake van terrassen komen te vervallen.

Met betrekking tot de Drank- en Horecawet behoort een terras tot het horecabedrijf. De omvang van het terras moet in de vergunning zijn vermeld, hetgeen een actualiseringsverplichting inhoudt.

4. Begripsomschrijvingen

Fietspad/fietsstrook

Fietspad: Dat gedeelte van de openbare weg dat alleen toegankelijk is voor (brom)fietsers en gehandicaptenvoertuigen.

Fietsstrook: door doorgetrokken of onderbroken strepen gemarkeerd gedeelte van de rijbaan waarop afbeeldingen van een fiets zijn aangebracht. ²

Horecabedrijf

De voor het publiek toegankelijke, besloten ruimte waarin tegen vergoeding dranken worden geschonken of rookwaren of spijzen voor directe consumptie worden bereid of verstrekt. Onder een horecabedrijf worden in ieder geval verstaan: een hotel, restaurant, pension, café, cafetaria, snackbar, discotheek, buurthuis of clubhuis. ³

Op horecabedrijven gevestigd in winkels- of warenhuizen, zijn dezelfde regels van toepassing. Beide worden in het onderhavige Algemeen verbindend voorschrift aangeduid met de term horecabedrijf.

(Openbare) weg

1. de weg, als bedoeld in artikel 1, 1^e lid, onder b, van de Wegenverkeerswet 1994, alsmede de daaraan liggende en als zodanig aangeduide parkeerterreinen;
2. de - al dan niet met enige beperking - voor het publiek toegankelijke pleinen en open plaatsen, parken, plantsoenen, speelweiden, bossen en andere natuurterreinen, ijsvlakten en aanlegplaatsen voor vaartuigen;
3. de voor het publiek toegankelijke stoepen, trappen, portieken, gangen, passages en galerijen, die uitsluitend tot voor bewoning in gebruik zijnde ruimte toegang geven en niet afsluitbaar zijn;
4. andere voor het publiek toegankelijke, al dan niet afsluitbare stoepen, trappen, portieken, gangen, passages en galerijen; de afsluitbare alleen gedurende de tijd dat zij niet door of vanwege degene die daartoe naar burgerlijk recht bevoegd is, zijn afgesloten.

Ongehinderde doorgang en bereikbaarheid

Het gedeelte van de straat of trottoir (openbare weg) waarvan voetgangers en/of hulpdiensten gebruik kunnen maken, zonder gehinderd te worden door objecten.

Een ongehinderde doorgang van voetgangers en mindervaliden is afhankelijk van de situatie ter plaatse. In een winkelgebied geldt een minimale afstand van 3 meter. In overige gebieden geldt een afstand van 1,50 meter breed, mits de inrichting daarvoor geschikt is.

² Zie het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990, hoofdstuk 1, artikel 1.

³ Zie Artikel 2:27 APV 2013.

Een gegarandeerde ongehinderde bereikbaarheid voor hulpdiensten, is een doorgang van minimaal 3,50 meter breed vanaf de openbare weg tot aan de gevel en een doorrijhoogte van minimaal 4,20 (bij luifels ed.).

Rijbaan

Elk voor rijdende voertuigen bestemd weggedeelte met uitzondering van de fietspaden en de fiets/bromfietspaden. ⁴

Terras

In artikel 2:27 lid 3 van de APV is het volgende opgenomen: "een buiten de besloten ruimte van de inrichting liggend deel van het horecabedrijf waar sta- of zitgelegenheid kan worden geboden en waar tegen vergoeding dranken kunnen worden geschonken of spijzen voor directe consumptie kunnen worden bereid of verstrekt."

Terrasmeubilair

Stoelen, banken, (sta-)tafels, niet verankerde parasols en dergelijke, niet verankerde terrasschotten, uitstallingen waaronder menuborden en plantenbakken, en alle overige objecten die op het terras geplaatst zijn ten dienste van het terras en/of het overige deel van de openbare inrichting.

Terrasschot

Een schot dat gebruikt wordt ter fysieke afbakening van het terras.

Voetpad/trottoir

Een bestraat en eventueel verhoogde zone langs een rijbaan of fietspad dat alleen toegankelijk is voor voetgangers en mindervaliden.

Verzoek aanpassing (openbare) ruimte of weg

Indien in de openbare ruimte werkzaamheden moeten worden verricht, zal middels een aanvraag medewerking aan de grondeigenaar (de gemeente) moeten worden gevraagd. Hiertoe zal de gemeente een aanvraagformulier ter beschikking stellen.

Verkeer- en Verblijfsgebied

Deze als zodanig bestemde gronden zijn bestemd voor:

- verkeersvoorzieningen
- groenvoorzieningen
- nutsvoorzieningen
- parkeervoorzieningen
- water

Openbare ruimte

Openbare ruimte of publieke ruimte is de ruimte die voor iedereen toegankelijk is. Het is een fysieke plaats waar een groot deel van het publieke leven zich afspeelt. De meeste openbare ruimtes bevinden zich in de open lucht, maar ook vrij toegankelijke overheidsgebouwen en publieke instellingen kunnen tot de openbare ruimte worden gerekend.

⁴ Zie het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990, hoofdstuk 1, artikel 1.

Winkelgebied

Straat of gedeelte van een straat(zijden) met een veelvoud aan winkel of andere publiekgerichte voorzieningen.

5. Voorschriften

Algemeen

- Het is niet toegestaan een terras te hebben, als de woon- en leefsituatie in de omgeving van het horecabedrijf en/of de openbare orde (waaronder begrepen de verkeersveiligheid) op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed.
- Terrassen zullen alleen mogen worden geëxploiteerd aansluitend aan het terrein / de bebouwing van een horecabedrijf.

Nadere voorschriften ten aanzien van het woon- en leefklimaat

Afmetingen

1. Het terrasmeubilair dient zo opgesteld te worden dat er minimaal 50 cm afstand wordt behouden van bomen, beplanting en/of trottoirband;
2. De vrije doorgang voor voetgangers en mindervaliden moet gevrijwaard blijven. In een winkelgebied geldt een afstand van 3 meter breed. In overige gebieden geldt een afstand van 1,50 meter breed, mits de inrichting daarvoor geschikt is.
3. Parasols en ander meubilair hebben een doorloophoogte van minimaal 2,20 meter op het laagste punt;
4. Het is verboden terrasschotten te plaatsen die meer dan 1,80 meter hoog zijn en die meer dan 1.00 meter boven het grondoppervlak ondoorzichtig zijn;
5. Geplaatste (platte) menuborden zijn niet groter dan 1 m² per zijde.

Inrichting

6. Het is verboden andere attributen op het terras te plaatsen dan terrasmeubilair.
7. Bij de inrichting van terrassen dient er rekening te worden gehouden met het karakter en de sfeer van de omgeving.
8. Voor het gebruik van parasolputten is toestemming van de eigenaar van de grond nodig. Deze putten dienen na gebruik afgesloten te zijn, op gelijk niveau met het maaiveld en moeten verwijderd worden na beëindiging van de exploitatie.
9. Het terrasmeubilair of -afscheiding dient te voldoen aan de gestelde brandveiligheidseisen van de lokale toezienende veiligheidsregio.
10. Het leggen van kabels of leidingen in of over het terras of openbare gedeelte is niet toegestaan, tenzij aangevraagd en aangelegd door een reguliere netbeheerder met graaf en registratierechten.
11. Een terras mag het vrije uitzicht op overige verkeerssituaties niet belemmeren. Op kruispunten mag geen enkele verkeersdeelnemer hinder of last ondervinden van het terras of de terrasafscheiding.
12. Nadere verzoeken om de inrichting van het terras te wijzigen kunnen op grond van de situatie ter plaatse worden getoetst, waarna beoordeling volgt.

Nadere voorschriften ten aanzien van de openbare orde

Overlast en veiligheid

13. De exploitant/ leidinggevende dient erop toe te zien dat op het terras geen hinder, overlast of verstoring van de openbare orde wordt veroorzaakt.
14. Bij de plaatsing en het gebruik van het terrasmeubilair mag de doorgang van overige gebruikers van de weg, niet worden gehinderd. De toegang tot voorzieningen van algemeen nut (bijv. fietsenstallingen) moeten vrij blijven.

15. Brandkranen en andere waterwinplaatsen moeten bereikbaar blijven voor brandweer en brandweer voertuigen. Indien onmogelijk worden deze punten op kosten van de aanvrager verplaatst naar een locatie waarbij ze vrij toegankelijk zijn (advies VRK).
16. Terrassen dan wel de exploitatie van de terrassen mogen geen schade aan de openbare ruimte dan wel de voorwerpen geplaatst in deze openbare ruimte aanrichten
17. Het is verboden:
- Gehandicaptenparkeerplaatsen, (nood) in- of uitgangen en/of laad- en losplaatsen van derden, halteplaatsen van de bus en locaties van ondergrondse afvalinzameling te blokkeren;
 - De doorgang van hulpdiensten te hinderen;
 - De uitvoering van openbare werken of door het bestuursorgaan gestelde noodzakelijke reden tot verwijdering of aanpassing van een terras te hinderen;
 - Aanwijzingen en bevelen gegeven door of namens het bestuursorgaan, dan wel van ambtenaren van de politie en een met het toezicht belaste ambtenaar van de gemeente of commandant van de brandweer te negeren en niet stipt en onmiddellijk op te volgen;
 - Een terras op de weg te plaatsen;
 - Een terras op te stellen tijdens evenementen, jaarmarkten en kermissen op of grenzend aan de locatie ervan;
 - Een terras en de direct nabij gelegen openbare weg te vervuilen;
 - Terrasmeubilair permanent aan of op de openbare weg op te slaan;
 - Een terras te hebben na sluitingstijd.

Beëindiging terras

18. Na beëindiging van de exploitatie dient de openbare ruimte in deugdelijke staat te worden opgeleverd, kosten voor herstel van gemeentewege naar deze situatie worden op de exploitant verhaalt.

Bijzondere omstandigheden

19. In het geval dat sprake is van bijzondere omstandigheden die leiden tot een onevenredige toepassing van een of meerdere voorschriften, kan burgemeester en wethouders hiervan gemotiveerd afwijken.

6. Eigendomsregeling

1. Indien de openbare ruimte en/of weg (vaak bestemd als verkeer- en verblijfsgebied) niet geschikt is voor de aanleg van een terras, kan de gemeente, indien eigenaar van de grond, worden verzocht om mee te werken aan een aanpassing van de openbare ruimte.
2. Hierbij zal met name de rol van de gemeente als wegbeheerder, waarbij de gemeente verantwoordelijk is voor aspecten als doorstroming van het verkeer, de leefbaarheid langs (lokale) wegen en de verkeersveiligheid de te maken afweging beïnvloeden. De inrichtingseisen voor wegen binnen de bebouwde kom zijn op basis van 'Duurzaam Veilig' per wegcategorie vastgesteld. De wegenverkeerswetgeving geeft de gemeente hierbij de juridische instrumenten om de verzochte maatregelen (de herinrichting van de weg) te nemen.
3. Aanpassing van de openbare ruimte of weg dient verder achterwege blijven indien de aanleg of exploitatie van een terras nadelige effecten heeft op het woon- en leefklimaat, de openbare orde en de in acht te nemen verkeersveiligheid. Hierbij wordt onder meer gelet op:
 - Gehandicaptenparkeerplaatsen;
 - (nood) in- of uitgangen c.q. in- of uitritten en/of laad- en losplaatsen van derden;
 - Bus- en/of taxi haltes;
 - Standplaatsen voor markten, festivals e.d.;
 - (Brom)fietsstallingen;
 - Gevaarlijke of onoverzichtelijke kruispunten of kruisingen;
 - De verhouding tussen het terras en de omringende openbare ruimte;
 - Parkeermeters, oplaadpalen en overig straatmeubilair;
 - Brandkranen, opstelplaatsen voor de brandweer en/of waterwinplaatsen
 - Monumentale bomen en/of beeldbepalend groen.
4. Alle werkzaamheden uitgevoerd in de openbare ruimte of weg moeten voldoen aan de gestelde eisen in de geldende technische voorwaarden van de gemeente Beverwijk. Hierbij is onder andere van belang:
 - De materiaalkeuze (voorgeschreven standaard materialen) en wijze van aanleg;
 - De werkzaamheden voldoen aan de veiligheidseisen (verantwoording van de wegbeheerder);
 - Er wordt rekening gehouden met de ondergrond (kabels en leidingen);
5. De werkzaamheden op gemeentegrond zullen worden uitgevoerd onder de regie van de gemeente. De aannemers/uitvoerders zullen door de gemeente worden aangewezen om zo onnodige druk op het toezicht/controles te voorkomen.
6. Compensatie van parkeerplaatsen hoeft niet plaats te vinden;
7. De aannemers die door de gemeente worden ingeschakeld worden via onderhandse aanbesteding aangesteld en bieden een marktconforme prijs.
8. Alle kosten ten aanzien van de aanpassingen aan de openbare ruimte of weg die noodzakelijk zijn voor het mogelijk maken van de aanleg of beëindiging van het terras worden doorberekend naar de aanvrager. Hieronder in voorkomende gevallen begrepen de kosten voor ecologisch onderzoek. De doorgerekende kosten zijn marktconform.
9. Een verzoek om aanpassing van de openbare ruimte of weg zal door middel van een ter beschikking gesteld aanvraagformulier moeten worden verricht. Belangrijk onderdeel hierbij is een maatvastе (op basis van een kadastrale onderlegger) visualisering van de omvang van het gewenste terras, waarbij rekening wordt gehouden met de in Hoofdstuk 5 opgenomen voorschriften.

7. Inwerkingtreding

Dit algemeen verbindend voorschrift treedt de dag na bekendmaking van het besluit van burgemeester en wethouders in het huis-aan-huisblad 'De Kennemer' in werking.

Beverwijk,

Burgemeester en wethouders voornoemd,

De gemeentesecretaris, de burgemeester,